



JORNADA SOBRE COOPERACIÓN ENTRE ENTIDADES LOCALES Y ASOCIACIONES FORESTALES PARA UN EFICAZ DESARROLLO TERRITORIAL

ACTIVIDAD FORESTAL Y PROGRAMAS LEADER: COLABORACIÓN Y SINERGIAS



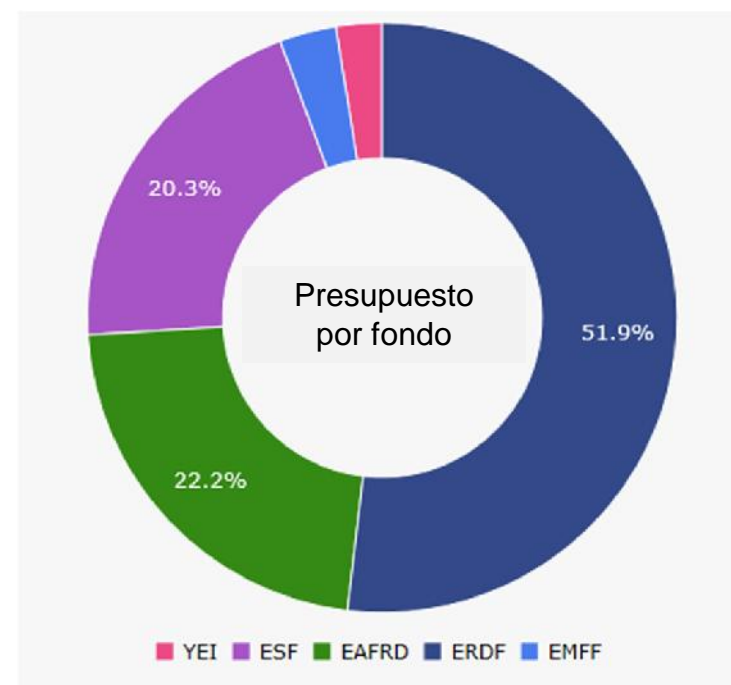
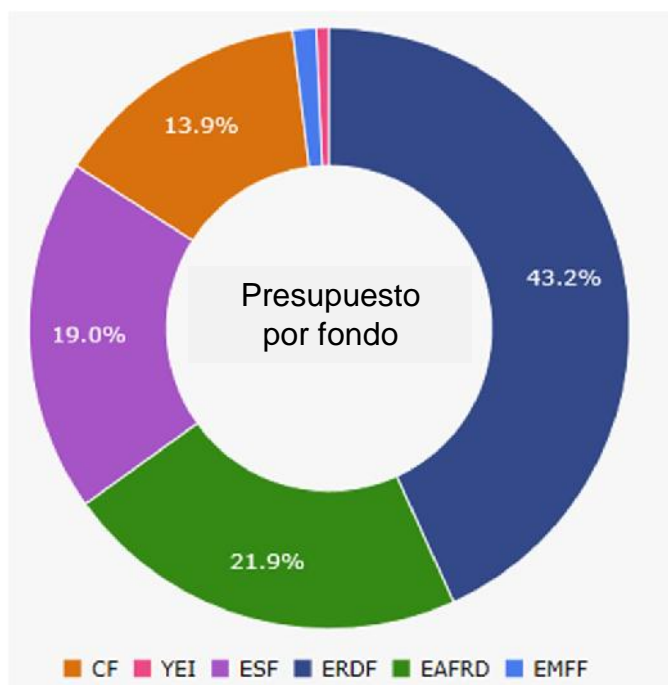
Dirección General de Desarrollo Rural y Política Forestal

**José Luis Peralta, Jorge Rodríguez
SG de Programación y Coordinación**

Presupuesto de los Fondos EIE

UE: 454.400 M€

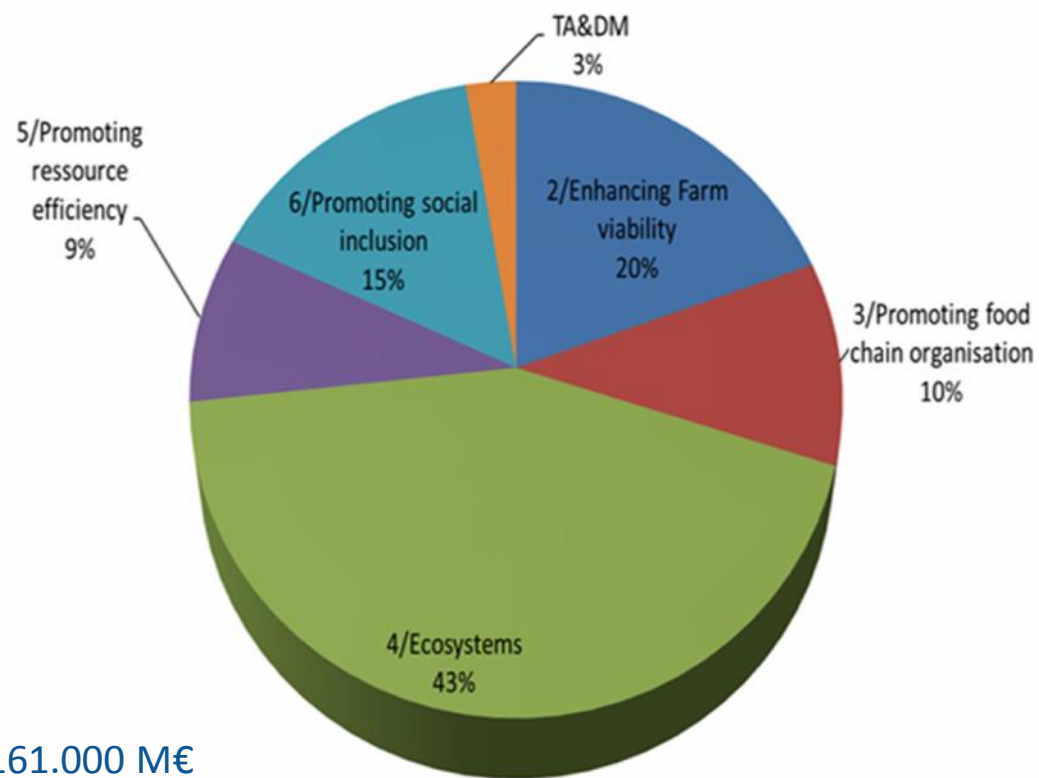
ES: € 37.400 M€



CF=Fondo de Cohesión , YEI = Iniciativa de Empleo Juvenil , ESF=Fondo Social Europeo , ERDF= Fondo Europeo de Desarrollo Regional , EAFRD= Fondo Europeo Agrícola y de Desarrollo Rural , EMFF= Fondo Europeo Marítimo y de Pesca

Fuente: DGAgri

Distribución del presupuesto FEADER según las prioridades de la política de Desarrollo Rural (UE)



161.000 M€
gasto público total



Fuente: DGAgri

Distribución del presupuesto FEADER según las prioridades de la política de Desarrollo Rural (ES)



12.400 M€
gasto público total (ES)



Fuente: DGAgri

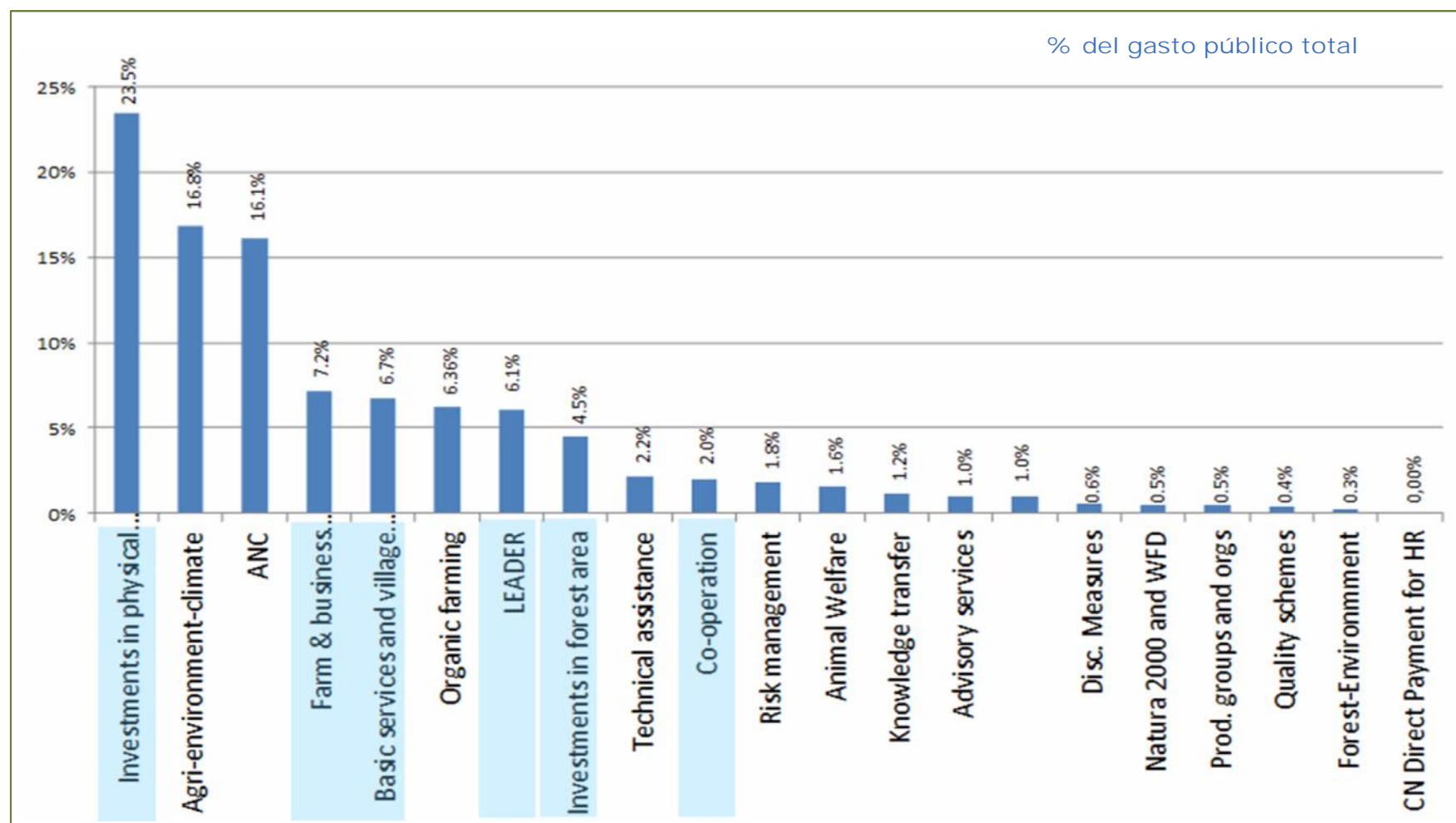


GOBIERNO DE ESPAÑA

MINISTERIO DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN Y MEDIO AMBIENTE

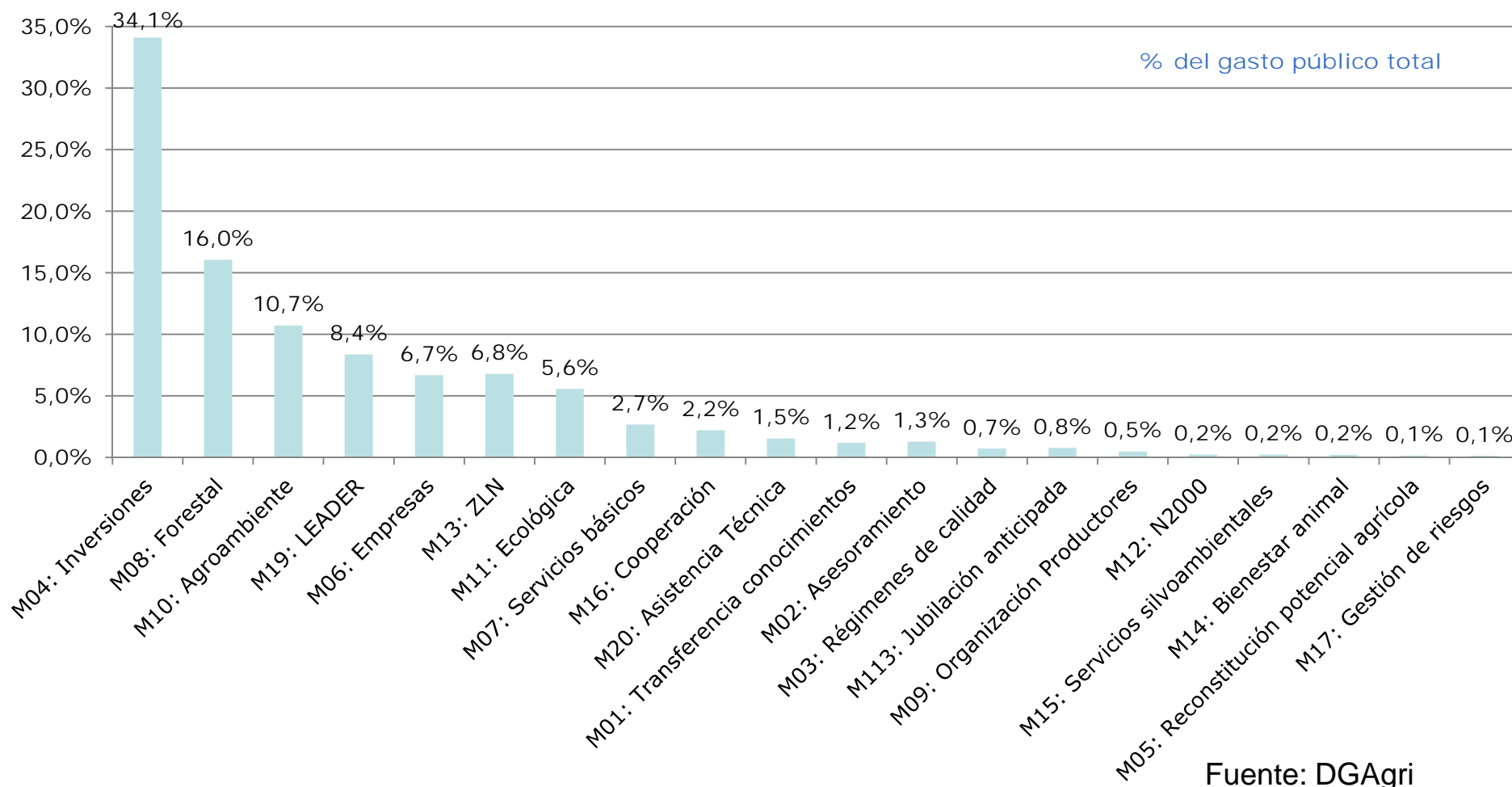


Distribución gasto público por medida en los PDRS 14-20 (UE)



Fuente: DGAgri

Distribución gasto público por medida en los PDRS 14-20 (ES)



Fuente: DGAgri



- 1 PROGRAMA NACIONAL Y 17 PROGRAMAS REGIONALES
- 1 MARCO NACIONAL
- 18 AUTORIDADES DE GESTIÓN
- 1 ORGANISMO DE COORDINACIÓN DE AUTORIDADES DE GESTIÓN



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE



Medidas de desarrollo rural FEADER 14-20

| | | | |
|------------|--------------------------------|-------------|----------------------------------|
| M01 | Transferencia de conocimientos | M11 | Agricultura ecológica |
| M02 | Servicios de asesoramiento | M12 | Natura 2000 |
| M03 | Regímenes de calidad | M13 | Zonas con limitaciones naturales |
| M04 | Inversiones en activos físicos | M14 | Bienestar animal |
| M05 | Restauración potencial | M15 | Medidas silvoambientales |
| M06 | Desarrollo explotaciones | M16 | Cooperación |
| M07 | Servicios a la población | M17 | Seguros agrarios |
| M08 | Inversiones forestales | M19 | LEADER |
| M09 | Agrupaciones de productores | M20 | Asistencia técnica |
| M10 | Agroambiente y clima | M113 | Cese anticipado |



Gobierno
de España

Ministerio
de Agricultura, Alimentación
y Medio Ambiente

1 Transferencia de conocimiento



- **1. FORMACIÓN PROFESIONAL Y ADQUISICIÓN DE COMPETENCIAS EN EL SECTOR FORESTAL, ALIMENTARIO Y PYMES**



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE

2 Servicios de asesoramiento



- **2 AYUDA PARA CONTRIBUIR A LA OBTENCIÓN DE SERVICIOS DE ASESORAMIENTO NO AGRÍCOLA**



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE

4 Inversiones en activos físicos



- **4.3 Inversiones en infraestructuras** red viaria, caminos, infraestructuras para gestión forestal, suministro y distribución de energía



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE

7 Servicios básicos y renovación de poblaciones rurales



- **Varias submedidas.** Aunque se prevén beneficiarios privados, orientada a servicios a la población. Planes de gestión de espacios protegidos, conservación del patrimonio natural y cultural, infraestructuras de uso público, turismo...

Medidas forestales FEADER en España

“Modelo” 2007-2013 (15% sobre el total):

- Prevención de incendios (43%)
- Forestación (34%)
- Gestión / Inversiones con fines ambientales (20%)
- Inversiones con fines productivos (3%)

“Modelo” 2014-2020 (16% sobre el total):

- Prevención de incendios (43%)
- Forestación (19%)
- Gestión / Inversiones con fines ambientales (21%)
- Inversiones con fines productivos (8,5%)

Elevado peso de las actuaciones públicas

Medidas forestales FEADER en España

“Modelo” 2014-2020:

- Prevención de incendios (43%)
- Forestación (19%)
- Gestión / Inversiones con fines ambientales (21%)
- Inversiones con fines productivos(8,5%)

“Modelo España parda”:

- Prevención de incendios (45%)
- Gestión / Inversiones con fines ambientales (24%)
- Forestación (20%)
- Inversiones con fines productivos (5%)

“Modelo España verde”:

- Prevención de incendios (38%)
- Inversiones con fines productivos (19%)
- Forestación (16%)
- Gestión / Inversiones con fines ambientales (10%)

2014-2020: ¿QUÉ ES NUEVO RESPECTO DE 2007-2013?

- La **mayoría** de las intervenciones forestales **se agrupan** en el artículo 21 (Medida 8).
- Artículo 34 **Servicios silvoambientales y conservación de recursos genéticos** (Medida 15).
- Obligación de destinar **al menos 30% FEADER a medidas con fines ambientales** (art. 59)
- **Otras actuaciones** (medidas no expresamente forestales):
 - Pagos N2000 (art.30)
 - Inversiones en infraestructuras y objetivos ambientales (art. 17)
 - Cooperación (art. 35)

- **Plan de gestión forestal o instrumento equivalente**

Requisito general medidas 8 y 15 para asegurar gestión forestal sostenible según CMPBE

Explotaciones que **superen cierto tamaño** a definir en PDR, justificado en análisis.

Debe abarcar a la **mayoría** de las propiedades forestales objeto de ayuda (advertencia Tribunal Cuentas Europeo).

Elaboración **financiable** (art 45.2.e individual, art. 35 2 o +)

En caso de carecer de plan puede incluirse en gastos subvencionables, pero no son posibles actuaciones previas.

Instrumento equivalente: posible escala superior a monte objeto de actuaciones



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE

8 Inversiones forestales



- **8.1 Reforestación** y creación de superficies forestales (art.22)
- **8.2** Implantación de **sistemas agroforestales** (art.23)
- **8.3 Prevención de daños** (art. 24)
- **8.4 Restauración** de daños (art.24)
- **8.5 Inversiones** para incrementar la capacidad de adaptación y **valor medioambiental** de los ecosistemas forestales (art.25)
- **8.6 Inversiones** en **tecnologías** forestales, **transformación, movilización y comercialización** de productos forestales (art.26)
- **15.1 Servicios silvoambientales** y climáticos y conservación de bosques (art.34)
- **15.2 Recursos genéticos** forestales (art.34+Rg Delegado)

8 Inversiones forestales



- **Distinción** entre propietario y beneficiario
- **Beneficiario:** titular forestal (gestor)
- Tanto **privados** como **públicos** (medidas 8 y 15)
- Algunas **limitaciones** en caso de **propiedad del Estado** (=autonómica): reforestación (8.1) y servicios silvoambientales (15.1)
- Implantación **sistemas agroforestales** (8.2): sólo **particulares y municipios**
- **Beneficiarios no titulares** forestales: Entidades públicas y privadas en prevención y restauración(8.3, 8.4) , incremento valor ambiental(8.5), inversiones en tecnologías y productos (8.6) y conservación recursos genéticos (15.2)



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE

8.1 Forestación



- **Unificación forestación en tierras agrícolas y no agrícolas**
- **Incremento período de prima por mantenimiento:** pasa de 5 años hasta un máximo de 12 años
- **Superficies reforestadas pueden ser elegibles para pagos directos:** un terreno reforestado puede simultanear pagos directos del 1er pilar y prima de mantenimiento
- **Plantaciones para cortas en monte bajo a turno corto:** no elegibles



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE

8.1 Forestación



- **Plantación de nuevos terrenos forestales:**
 - Costes de establecimiento (incluida reposición de marras 1^{er} año)
 - Requisitos ambientales en selección de especies. Árboles y arbustos en casos justificados.
 - No incluye: árboles de Navidad, producción energética, recepado a ciclo corto.
- **Prima por pérdida de ingresos (ha/año, hasta 12):**
 - Pérdida de ingresos por producción agrícola
 - Ingresos por prima de mantenimiento y pagos directos deben incluirse en el cálculo
- **Prima por mantenimiento (ha/año, hasta 12):**
 - Escardas, desbroces, clareos, cerramientos, defensa contra plagas y enfermedades...



Beneficiarios

- **Titulares públicos y privados.** Individualmente y asociaciones
- **Excepciones**
 - Propiedad del Estado (=CCAA): sólo elegible si la gestión (titular) es privada o municipal
 - Propiedad pública: sólo cubre costes de implantación
 - Canarias: no hay limitaciones



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE

8.2 Sistemas agroforestales



- **No sólo para agricultores:** particulares y municipios
- **Aplicable a terrenos que ya tuvieran características forestales**
- Además de los **gastos de establecimiento** se incluyen los **gastos de mantenimiento**



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE

8.2 Sistemas agroforestales



- **Implantación de sistemas agroforestales**

- o Plantación de árboles
- o Conversión de terrenos forestales
- o Otras: planes silvopastorales, estudios, tratamientos de la vegetación, infraestructuras ganaderas...

- **Mantenimiento de sistemas agroforestales.**

Vinculada a implantación (Ha / año, hasta máximo 5)

- o Asistencia a la regeneración
- o Tratamientos de la vegetación
- o Instalaciones para protección, agua...



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE

8.2 Sistemas agroforestales



Condicionantes:

- Definición de número máximo y mínimo de árboles por hectárea

Beneficiarios

- **Titulares de tierras:** gestores de terrenos agrícolas o forestales
- **Particulares y municipios,** individualmente o asociaciones
- **Terrenos propiedad estatal (=autonómica):** sólo cuando gestión privada o municipal



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE

8.3 Prevención daños



- o **Construcción de infraestructuras preventivas:** pistas y caminos forestales, puntos de agua, bases para medios aéreos, corrección hidrológica...
- o **Construcción y mantenimiento de áreas y fajas cortafuegos**
- o **Selvicultura preventiva incendios:** control de la vegetación, clareos, podas, modificación de la estructura ...
- o **Actividades de prevención a pequeña escala local,**
 - o Prevención incendios: **incluido el pastoreo**
 - o Prevención otros riesgos: plagas y enfermedades



8.3 Prevención daños



- o **Construcción y mejora** de instalaciones de **vigilancia** incendios, **caminos** y **pistas**, **puntos de agua...**
- o **Implantación y mejora** de sistemas de control y **seguimiento de plagas y enfermedades:** parcelas, trampeos...
- o **Actuaciones preventivas contra sequía y desertificación:** restauración de vegetación, etc. Justificación científica de su necesidad.



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE

8.4 Restauración daños



- o Actuaciones de **recuperación del potencial forestal dañado** por **incendios, plagas y enfermedades** y otros fenómenos catastróficos (**meteorológicos**)
- o Corta y **extracción** de vegetación dañada y nueva **plantación**
- o **Restauración de hábitat** (plantaciones, etc.)
- o **Restauración de inversiones e instalaciones:** infraestructuras de protección, caminos, puntos de vigilancia...



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE

8.3 Prevención daños

8.4 Restauración daños



•Condicionantes:

- o Actuaciones consistentes con **plan de protección forestal nacional**
- o Montes por encima de **superficie umbral** definida en PDR: **plan de gestión** o instrumento equivalente
- o **Prevención incendios:** zonas **riesgo alto o medio**
- o **Prevención plagas y enfermedades:** Riesgo de desastre natural apoyado en **datos científicos** y reconocido por **organismo científico** público.
Listado de organismos incluido en PDR
- o **Restauración:** reconocimiento de **pérdida \geq 20%** potencial **forestal**



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE

8.3 Prevención daños

8.4 Restauración daños



Beneficiarios

- **Titulares forestales:** públicos y privados
- **Otros organismos públicos y de derecho privado,** individualmente o asociaciones

8.5 Inversiones valor medioambiental de ecosistemas forestales



- **Equivalente 2007-13: 227 Inversiones no productivas**
- **Se refuerza la importancia de los servicios ecosistémicos y frente a la mitigación del CC de los sistemas forestales (externalidades)**

8.5 Inversiones valor medioambiental de ecosistemas forestales



- **Conversión de la estructura forestal** (edades, cobertura, especies), favoreciendo biodiversidad, eliminación especies exóticas y/o invasoras
- **Plantación**, con fines ambientales o protectores de suelos, biodiversidad...
- Inversiones para mejora de la **utilidad pública, funciones ambientales y protectoras**: adecuaciones para uso público, tratamientos selvícolas de mejora no recurrentes...
- Acciones de **protección de hábitat y relacionadas con la biodiversidad**: cerramiento de áreas sensibles, mantenimiento de comunidades de vegetación o hábitat singulares

8.5 Inversiones valor medioambiental de ecosistemas forestales



Condicionantes

- Las inversiones **no deben suponer un incremento de la rentabilidad** de la propiedad forestal, aunque no se excluye que puedan suponer beneficios económicos a largo plazo
- Montes por encima de **superficie umbral** definida en PDR: **plan de gestión** o instrumento equivalente

8.5 Inversiones valor medioambiental de ecosistemas forestales



Beneficiarios

- **Personas físicas**
- **Titulares forestales:** públicos y privados
- **Otros organismos públicos y de derecho privado,** individualmente o asociaciones

8.6 Inversiones en tecnologías, transformación, movilización, comercialización



- Mejora de capacidad de transformación, movilización y comercialización de productos forestales para incrementar su valor (maquinaria, formación...)
- Inversiones relacionadas con madera como materia prima limitadas a operaciones previas a la transformación industrial
- Titulares forestales públicos y privados y PYME



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE

9 Creación de agrupaciones y asociaciones de productores



- **Asociacionismo para la producción y comercialización.** Ayuda anual decreciente para la creación de la asociación durante 5 años, calculada como un % de la producción comercializada en los cinco años anteriores.



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE

12.2 Pagos Natura 2000



- **Pagos a titulares forestales para compensar costes adicionales y pérdidas de ingresos derivados de la aplicación de planes de gestión de espacios Natura 2000.**



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE

15.1 Servicios silvoambientales y climáticos



Pagos para **compensar costes adicionales y pérdidas** de ingresos resultantes de compromisos más allá de requisitos legales

• **Servicios silvoambientales y climáticos**

- Asegurar **diversidad y regeneración** de hábitat forestales específicos
- **Actuaciones selvícolas** con fines ambientales o de conservación
- Gestión para **favorecer uso recreativo**
- **Selvicultura** y sistemas de aprovechamiento de **bajo impacto**
- Mejora del **hábitat para la fauna** silvestre



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE

15.2 Conservación de recursos genéticos



- **Conservación de recursos genéticos**
 - **Acciones dirigidas:** promoción de conservación ex situ e in situ, inventarios de recursos...
 - **Acciones concertadas:** intercambio de información para la caracterización, conservación y utilización de recursos
 - **Acciones de acompañamiento:** información y difusión
 - **Definiciones en Reglamento delegado**



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE

15.1 Servicios silvoambientales y climáticos



15.2 Conservación de recursos genéticos

Condicionantes:

- Pagos sólo cubrirán compromisos más allá de requisitos legales**
- Compromisos por período de 5 a 7 años. En PDR se podrán fijar plazos mayores para algunos compromisos**



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE

15.1 Servicios silvoambientales y climáticos



15.2 Conservación de recursos genéticos

- **Titulares forestales:** públicos y privados, individualmente y asociaciones
- **Terrenos propiedad del Estado (=CCAA):** sólo si gestión privada o municipal
- Sólo en caso de conservación de **recursos genéticos: Entidades** públicas y privadas que no sean titulares



GOBIERNO
DE ESPAÑA

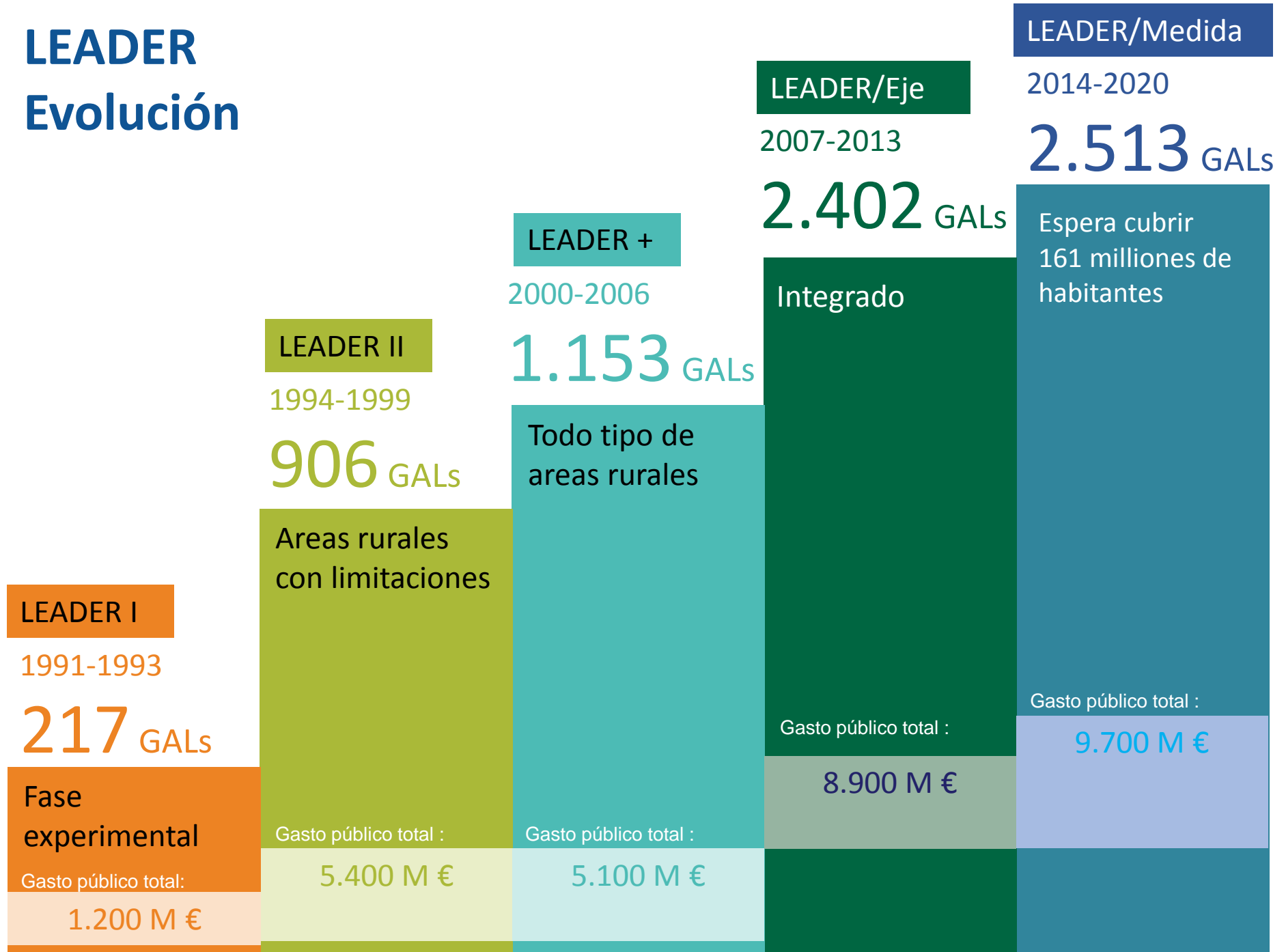
MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE

16 Cooperación



- **16.1 Grupos operativos AEI**
- **16.2 Proyectos piloto**, desarrollo nuevos productos, prácticas procesos tecnologías
- **16.3 Cooperación entre pequeños agentes**, objetivos variados, compartir instalaciones, recursos
- **16.5 Mitigación y adaptación al CC, proyectos y prácticas medioambientales**, p.ej: cooperación en prevención de incendios en montes particulares.
- **16.6 Cadena de distribución de biomasa.**
- **16.8 Planes de gestión forestal**
- **16.10 Otros.** P.ej.: Aprovechamiento de setas en fincas particulares.

LEADER Evolución





Forma parte del nuevo enfoque (CLLD) de desarrollo local participativo 2014-2020

El enfoque LEADER



Elementos clave del CLLD basados en LEADER - (Art. 32-35 CPR):

- *Centrado en zonas sub-regionales concretas,*
- *promovido por las comunidades locales,*
- *realizado a través de estrategias de desarrollo local integradas, multisectoriales*
- *teniendo en cuenta las necesidades y potencial locales, la innovación en el contexto local, el establecimiento de redes y la cooperación*

LEADER en los PDRs

- Constituye un elemento específico de la CLLD y de obligada inclusión en los PDRs:
 - Ayuda preparatoria
 - Implementación de la EDL
 - Actividades de cooperación
 - Costes de explotación
 - Animación
- LEADER no debería limitarse a las medidas estándar del PDR
- Obligatorio un 5% de presupuesto FEADER por PDR y posibilidad de porcentajes de co-financiación mayores

El valor añadido del enfoque "CLLD"

- Se amplía el apoyo a través de contribuciones financieras de todos los fondos del MEC
- Facilita el desarrollo territorial integrado a través de reglas armonizadas para el diseño y su implementación
- Permite que varias políticas de UE contribuyan al desarrollo local de acuerdo con sus objetivos e instrumentos específicos
- Mejora la consistencia y coordinación de los fondos comunitarios para apoyar CLLD
- Posibilidad de abarcar territorios mixtos

Enfoque LEADER mejorado dentro de los programas de desarrollo rural

- **Estrategias de desarrollo local reforzadas**
- **Clara división de tareas**
- Mayor importancia de las **actividades preparatorias, formación y actividades en red**
- Participación de **actores privados** asegurada
- Reglas específicas para proyectos de **cooperación**



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE



MUCHAS GRACIAS



sgpc@magrama.es