

JORNADA SOBRE PARTICIPACIÓN Y GOBERNAZA EN EL MEDIO RURAL

Implicación de los agentes sociales *Resultados del Seminario del ENRD (26 Marzo)*

Enrique Nieto

Madrid (España) – 4 Julio 2016

Contenido

- **Como hacer que el mandato legal sea una realidad**
- **El papel y el potencial de las RRNs**
- **Herramientas de las RRNs**

Un mandato legal más fuerte para las RRNs

Los Estados miembros (EEMM) y las Autoridades de Gestión (AAGG) tienen que fortalecer la participación de los agentes sociales.

- Código de conducta europea sobre la asociación
- FEADER: Objetivo específico para las RRNs y la REDR

Se espera que las AAGG hagan un uso estratégico de las RRNs

- **Clarificación y entendimiento sobre de las funciones y responsabilidades de la RRN** (en particular, los vínculos y la división de tareas entre la AAGG y las unidades de apoyo de las redes).
- Las unidades de apoyo de las redes deben tener una **función operativa**
- Asignar **recursos financieros y humanos adecuados**

Cómo hacer que este nuevo mandato legal formal en una realidad?

1. La función de capacitación de las AAGG a las RRNs
2. Mejorar los vínculos entre los comités de seguimiento y RRNs
3. La activación de las estructuras de gobernanza de la RRN
4. Trabajar con los agentes sociales

1. La función de capacitación de las AAGG a las RRNs

a) *El establecimiento de la Unidad de apoyo a las redes*

Modelos para la organización del trabajo de las Unidades de Apoyo a la Red:

Opciones	Ventajas	Desventajas
Unidad de apoyo interna	Permite que la Unidad de apoyo este cercana a las estancias publicas involucradas en la toma de decisiones. Esto permite un mejor conocimiento de las necesidades y oportunidades en relación con la mejora de la ejecución de los PDR	El conflicto de prioridades / tareas para la unidad de apoyo, independendia reducida (real o percibida), haciendo más difícil ganar la confianza de los agentes sociales
Unidad de apoyo subcontratada	Requiere mas esfuerzo para trabajar las estancias publicas involucradas en la toma de decisiones	Más fácil establecer una reputación dada su independendia y trabajar con los agentes sociales

1. La función de capacitación de las AAGG a las RRNs

b) Relación entre las AAGG y la RRN

Fomentar el trabajo conjunto y la cooperación entre AAGG y la RRN en la ejecución de las diversas actividades (eventos, seminarios, grupos de trabajo y las tareas de comunicación).



Cooperación entre la unidad de apoyo de Finlandia y la AAGG

La Unidad de apoyo tiene una estrecha cooperación y contactos diarios con la AG. El principal vínculo formal es el grupo de dirección. Hay también grupos de trabajo o "mesas temáticas" (por ejemplo, grupos de trabajo en CLLD, Comité nacional de selección proyectos, mesa temática de LEADER, la comunicación), donde la unidad de apoyo esta representada.

Fuente: ENRD - Questionnaire of the Finnish Rural Network for the NRN Mapping Report (2015)

Pocos ejemplos de RRNs usadas por las AAGG para mejorar aspectos concretos de la ejecución de la política de desarrollo rural → Excepto LEADER, AEI.



Apoyo de las red danesa a LEADER

Las RRN apoya las consultas públicas de directrices y órdenes ministeriales y organiza reuniones para mejorar la ejecución de LEADER.

2. Mejorar los vínculos entre los comités de seguimiento y RRNs

Los vínculos entre el comité de seguimiento y las unidades de apoyo se pueden reforzar principalmente de dos maneras:

1. Las actividades de la RRN y del Comité de seguimiento de alimenten recíprocamente
2. Asegurarse que se compartan miembros en el Comité directivo de la RRN y el comité de seguimiento



Bélgica - La vinculación del Comités Directivo de la RRN y otras estructuras formales

En Flandes, el Comité Directivo de la RRN facilita el trabajo de los grupos temáticos y la organización de eventos y seminarios. El Comité Directivo incluye actores institucionales lo que facilita el acceso a la toma de decisiones y a socios que están en condiciones de proponer cambios en los procedimientos del PDR a través de la Comisión de Seguimiento. Se ha reconocido que se debe mejorar la vinculación entre el Comité de seguimiento del PDR y el Comité Directivo de la RRN ya que incluyen algunos de los mismos miembros y pueden ser útiles en la difusión de información y facilitar los intercambios entre los comités.

Fuente: https://enrd.ec.europa.eu/sites/enrd/files/uploaded-files/s1_finalreport_20150326.pdf

3. La activación de las estructuras de gobernanza de la Red

Composición y modelos de gobernanza de las RRN.

**afiliación
completamente
abiertas**

Afiliación cerrada

**Distintas
variaciones**

los órganos de gobierno formales: **comités directivos y comités de coordinación**

→ *Estas estructuras y reuniones de redes deben ser **centros de coordinación para el desarrollo de la acción conjunta** de las partes interesadas en lugar de ser escenarios simplemente para hablar y votar*

4. Trabajar con los agentes sociales

- **Papel de la RRN: Reunir a los distintos tipos de grupos de interés**



La experiencia de la Red Portuguesa en el trabajo con los agricultores

La Red Portuguesa ha identificado algunas lecciones de sus esfuerzos para explorar diferentes formas de trabajar con los agricultores, como uno de sus principales grupos de interés:

- Actores fuertemente organizados que **aportan conocimiento**, actúan como multiplicadores y ayudan a fortalecer el reconocimiento de las iniciativas de la RRN
- La RRN es importantes para los grupos de interés fuertemente organizados, ya que pueden **conectar a las diversas partes interesadas en torno a temas comunes**
- Hay una serie de **temas de interés común** para los actores más fuertes y otras partes interesadas, tales como la alimentación, la salud, el medio ambiente, la innovación
- Con el fin de llegar a los agricultores, **es necesario conocerlos en persona, ir a sus fincas, negocios, eventos y actividades.**

Fuente: https://enrd.ec.europa.eu/sites/enrd/files/tbarata_presentation.pdf

Contacto: Teresa Barata, Portuguese NRN, tbarata@dgadr.pt

- **Papel de la RRN: apoyar a la menos organizados "voces ocultas" en desarrollo rural** (inmigrantes, mujeres y jóvenes rurales ...)

- **Papel de la RRN: Complementar y construir sobre las fortalezas existentes de sus miembros**

Herramientas de la RRN para mejorar la participación de los agentes interesados

- **Amplia gama de herramientas disponibles.** La REDR y las RRN tienen un rango similar de herramientas para mejorar la participación de los interesados:

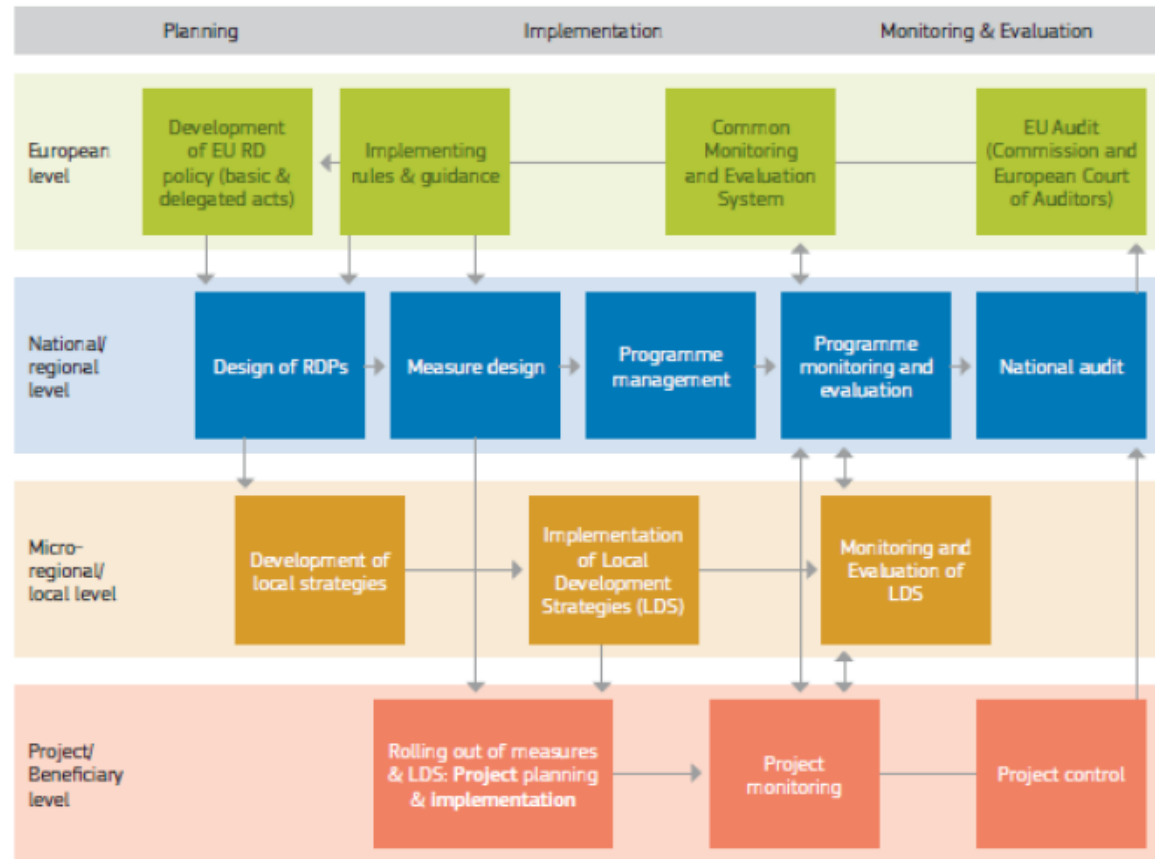
ENRD	NRN
Recopilar, analizar y difundir información	
Grupos temáticos	Intercambios temáticos y analíticos
Buenas prácticas	la colección de ejemplos
Reuniones y seminarios	
GALs	La formación y networking con los GAL
Información	Plan de comunicación
Proporcionar apoyo en los procesos de evaluación	Seguimiento y conclusiones de la evaluación
	la creación de redes de asesores y servicios de apoyo a la innovación

- **Evitar simplemente realizar actividades por el mero hecho de hacerlas**
- **Aprovechar las oportunidades** de las diversas herramientas para complementar las estructuras y procesos formales

Herramientas de la RRN para mejorar la participación de los agentes interesados

La adaptación de herramientas de redes a las etapas del ciclo de programación

Potenciales "puntos de entrada" para las redes para influir en las políticas de desarrollo rural en las etapas de planificación, ejecución y seguimiento y evaluación; y en diferentes niveles, desde el local al Europeo.



Herramientas de la RRN para mejorar la participación de los agentes interesados

La adaptación de las herramientas de la Red a las diferentes necesidades de los interesados

a) Actores institucionales de implementación

- **intercambios horizontales** entre las partes interesadas con la misma responsabilidad (incluyendo las Agentes Pagadores y Auditores)
- **talleres de capacitación** sobre temas muy específicos de interés común (por ejemplo, servicios de asesoramiento, LEADER...).
- **plataformas de intercambio y grupos de coordinación** (importante cuando hay varios organismos de ejecución que participan en la implementación de políticas, por ejemplo, LEADER / CLLD)



Grupo de Coordinación CLLD, Suecia

El antiguo Grupo de Coordinación CLLD en Suecia incluyó 6 representantes de los GAL y 6 presidentes de los GAL que fueron elegidos regionalmente. Durante el período de programación 2014-2020 el Grupo de Coordinación se ha ampliado, a través de la adición de los GAC, las AGs, Agentes pagadores de otros fondos (FSE y FEDER). El nuevo grupo de coordinación también incluye algunas otras organizaciones nacionales. El Grupo de Coordinación se ha organizado en varios sub-grupos más pequeños en: diálogo con la AG; organización de reuniones nacionales y regionales; la calidad de las rutinas administrativas y los sistemas de IT; y el FEMP en CLLD.

Fuente: Presentation of Nils Lagerroth, 3rd TG Meeting: https://enrd.ec.europa.eu/sites/enrd/files/uploaded-files/3rd_tg_clld_coordination_group.pdf

Contacto: Hans-Olof Stalgren, Swedish Network, hans-olof.stalgren@jordbruksverket.se

Herramientas de la RRN para mejorar la participación de los agentes interesados

La adaptación de las herramientas de la Red a las diferentes necesidades de los interesados

b) Agentes sociales

- **reunir los diversos intereses de agentes sociales** a través de plataformas adecuadas, reuniones y el intercambio de experiencias y opiniones
- **Acordar posiciones comunes** entre los diferentes grupos de interés.
- **La gestión de conflictos** es una parte clave de estas plataformas

Sugerencias para superar la gestión de conflictos

- La participación debe basarse en un compromiso de continuar con las actividades
- El debate debe partir de un interés común compartido en lugar de los puntos de diferencia
- Sin embargo, las diferencias y los conflictos de intereses deben ser tratados de forma transparente
- Los resultados esperados de los grupos deben ser acordados desde el principio
- Las redes deben apoyar el debate a través de hechos, pruebas e información contrastada

Herramientas de la RRN para mejorar la participación de los agentes interesados

- **‘Un modelo que funcione para todos’ no es el mejor enfoque** para mejorar la participación de los interesados.
- **Adoptar un enfoque flexible adaptado a cada interesado en cada contexto**, adaptándose a las necesidades de los grupos de interés prioritario
- **Un enfoque paso a paso es necesario para mejorar la participación de los interesados.** La construcción de la confianza necesaria y el desarrollo de redes lleva tiempo
- **Networking a nivel europeo y el intercambio** puede ayudar a promover la participación de los interesados (REDR, AEI)

Muchas gracias por su atención

